

Muzeum Etnograficzne
w Zielonej Górze-Ochli
ul. Ochla – Muzealna 5
66-006 Zielona Góra,
zw. dalej Zamawiającym

Zielona Góra, dnia 13 stycznia 2020 r.

PT WYKONAWCY

Dotyczy: zamówienie publicznego pn.

„Wykonywanie usługi ochrony fizycznej osób i mienia, w tym m. in. obiektów i terenu Muzeum Etnograficznego w Zielonej Górze-Ochli”

Zamawiający na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1843) informuje, że w dniu 10 stycznia 2020 roku otrzymał dwa pisma z dnia 09 stycznia 2020 r. z zapytaniami do specyfikacji istotnych warunków zamówienia, zw. dalej SIWZ, oraz wnioskami o modyfikację, jak niżej, w związku z czym udziela odpowiedzi oraz ustosunkowuje się do wniosków:

PISMO 1

Pytania i wnioski:

1. Wnoszę o zdefiniowanie mienia podlegającego ochronie określonego w par.1 Umowy.
2. Co Zamawiający rozumie poprzez zapis par.1 ust.2 pkt 11 Umowy. Jakiego rodzaju bieżące naprawy Zamawiający ma na myśli?
3. Wnoszę o wykreślenie w par.1 ust. 1 pkt.10, 11 Umowy. Powyższy zapis wykracza poza zakres objęty usługą ochrony.
4. Czy każda rbg pracy pracownika ochrony winna być wyłącznie na podstawie umowy o pracę?
5. Wnoszę o obniżenie kary umownej w par. 1 ust.2 lit d oraz par.8 Kary umowne lit.d Umowy poprzez odniesienie się do wartości miesięcznych a nie za całość umowy. Jest to zbyt wygórowana kara.
6. Wnoszę o modyfikację par.1 ust. 7 Umowy, w zakresie: „(...) z wyjątkiem danych i informacji, które zgodnie z obowiązującym prawem mogą być ujawnione lub gdy ujawnienia ww. danych zażąda uprawniony organ w przewidzianej prawem formie i treści, jednakże tylko w niezbędnym zakresie. Zobowiązanie do zachowania w tajemnicy wszelkich informacji uzyskanych w związku z wykonywaniem umowy wiąże Wykonawcę 12 miesięcy, po zakończeniu Umowy”.
7. Wnoszę o modyfikację par.1 ust.12 Umowy, w zakresie: „(...) trzech protokołów doraźnych (awaryjnych) w ciągu miesiąca (...)”
8. Wnoszę o modyfikację par.4 ust.3 Umowy, w zakresie: „ Wykonawca ma prawo rozwiązać umowę ze skutkiem natychmiastowym w przypadku zalegania Zamawiającego z zapłatą umówionego wynagrodzenia”
9. Wnoszę o modyfikację par.5 ust.2 Umowy, w zakresie: „ustala się stawkę usługi za 1 rbg 1 pracownika ochrony(...)”
10. Wnoszę o wprowadzenie do par.6 Umowy, zapisu: „ Wykonawca ma prawo do naliczenia odsetek ustawowych za opóźnienie na podstawie ustawy o przeciwdziałaniu nadmiernym opóźnieniom w transakcjach handlowych, w przypadku opóźnienia Zamawiającego w zapłacie wynagrodzenia”.
11. Wnoszę o modyfikację par.8 Umowy, w zakresie: „(...)zawinionego niewykonania lub zawinionego nienależytego wykonania (...)”

12. Wnoszę o skreślenie w par.8 lit.c Umowy słowa „w ciągu 30 dni” i w to miejsce wpisać „bez zbędnej zwłoki” Żaden z ubezpieczycieli nie może zagwarantować pokrycia strat w ciągu miesiąca, poza sytuacjami kodeksowymi, w przypadku bezspornej części odszkodowania. Przebieg procesu likwidacyjnego jest zależny także od poszkodowanego, więc zobligowanie do przestrzegania terminu przez jedną stronę jest ograniczeniem.
13. Wnoszę o modyfikację par.8 Umowy Kary umowne lit.b Umowy, w zakresie: „w przypadku zawinonego nienależytego wykonania umowy przez wykonawcę (...) 0,5% miesięcznego wynagrodzenia za każdy dzień nienależycie wykonanej usługi”. Proponowana przez Zamawiającego kara w wysokości 1% całości umowy jest zbyt wygórowana i może doprowadzić do utraty płynności finansowej wykonawcy.
14. Wnoszę o bezwzględne obniżenie kary umownej wskazanej w par.8 „kary umowne” lit. e Umowy do 3% wartości miesięcznego wynagrodzenia a nie jak Zamawiający wskazał 10% wartości brutto Umowy. Proponowana przez Zamawiającego wysokość kary umownej jest najczęściej stosowana w sytuacji wypowiedzenia umowy a nie z tytułu spóźnienia grupy interwencyjnej. Niezależnie od przysługującej zamawiającemu uprzywilejowanej pozycji zamawiający powinien tak ukształtować treść umowy, aby realizacja zamówienia była możliwa (np. wyrok o sygn.. akt KIO 283/14). Celem zamawiającego powinno być również dążenie do osiągnięcia korzystnych rynkowo cen. Zamawiający nie powinien konstruować umowy w sposób, który negatywnie wpłynie na ilość złożonych w przetargu ofert. Nie może także przerzucić całości ryzyka gospodarczego na wykonawcę (wyrok Sądu Okręgowego Warszawa-Praga o sygn. akt IV Ca 508/05). Określając wysokość kar umownych zamawiający powinien jednak kierować się zdrowym rozsądkiem. Zbyt restrykcyjne i zbyt wysokie kary umowne z jakimi mamy do czynienia w przypadku, w połączeniu z wynikającą z ustawy o finansach publicznych koniecznością ich dochodzenia przez zamawiającego może prowadzić nie tylko do negatywnych konsekwencji dla wykonawcy, ale być powodem niemożności zrealizowania zamówienia. Podkreślenia wymaga fakt, iż kara umowna powinna skłaniać wykonawcę do realnego, zgodnego z treścią zawartej umowy, wykonania ciężących na nim na mocy tej umowy obowiązków a nie stanowić podstawę do zachwiania płynności finansowej wykonawcy w trakcie realizacji zamówienia.
15. Wnoszę o wprowadzenie do par. 8 Umowy limitu kar umownych możliwych do nałożenia na wykonawcę.
16. Wnoszę o wprowadzenie do par.8 Umowy, zapisu: „Zamawiający jest zobowiązany do wyznaczenia pisemnie dodatkowego terminu do zaprzestania naruszeń określonych powyżej. Dopiero po jego bezskutecznym upływie ma prawo obciążenia Wykonawcy karą umowną”.
17. Czy Zamawiający dopuszcza podwykonawstwo w zakresie podjazdu patrolu interwencyjnego?
18. Czy Zamawiający dopuszcza patrol interwencyjny jednoosobowy? Zaznaczam, iż obiekt nie podlega obowiązkowej ochronie stąd brak podstaw do żądania 2 osobowej grupy interwencyjnej.
19. Czy Zamawiający wyraża zgodę na zawarcie umowy RODO? Wzór w załączeniu

W odpowiedzi na wniosek o przesłanie kopii części protokołu dotyczącej wartości szacunkowej zamówienia Zamawiający część tę wypełni po otwarciu ofert.

Ad. 1. W zakres mienia Muzeum wchodzi nieruchomości:

- 1) ponad 80 obiektów architektury drewnianej i kamiennej w tym małej architektury
- 2) teren obszar 13 ha

oraz mienie ruchome:

- 3) ponad 8 tys. muzealiów,
- 4) środki trwałe np. plac postojowy, ogrodzenie, 2 samochody, traktor, 2 altanki, zestawy komputerowe, wiata

- 5) inne niż wymienione środki trwałe i nietrwałe (programy komputerowe, narzędzia specjalistyczne np. wyposażenie stolarni, inne narzędzia, kosiarki).
- Ad. 2. „bieżące naprawy” – naprawy, w miarę możliwości i posiadanych umiejętności, uszkodzeń utrudniających funkcjonowanie Muzeum, stwierdzonych podczas obchodów.
- Ad. 3. Zamawiający podtrzymuje warunek umowy. Kwestionowane czynności mają charakter marginalny i zamawiane są jako dodatkowe, ze świadomością wkalkulowania czynności tych w cenę oferty.
- Ad. 4. Niedopuszczalne jest zatrudnianie Pracowników realizujących zadania ochronne na podstawie umów cywilnoprawnych, co oznacza, że każda roboczogodzina, w ramach realizowanej umowy, musi być wypracowana przez pracownika ochrony wyłącznie w ramach stosunku pracy.
- Ad. 5. Kara, w tym umowna, ma charakter konwencyjny. Jest stosowana m. in. za niedotrzymanie warunków umowy, którego to żadna ze Stron umowy nie zakłada, jednak względy m. in. prewencyjne mają na celu zapobieganie pokusie niedotrzymania i naruszania warunków umowy, ignorowaniu ich.
Zamawiający podtrzymuje warunek.
- Ad. 6. Warunek opisano „...w trakcie niniejszego postępowania”. Zamawiający podtrzymuje warunek.
- Ad. 7. Zamawiający podtrzymuje warunek.
- Ad. 8. Do § 4 ust. 3 projektu umowy Zamawiający dodaje: „Za każdy dzień opóźnienia w zapłacie wynagrodzenia Wykonawcy przysługują ustawowe odsetki”.
- Ad. 9. Zamawiający podtrzymuje warunek umowy. Wynagrodzenie musi być zgodne z zaoferowanym. To Wykonawca, z którym Zamawiający zawiera Umowę zatrudnia Pracowników i wkalkulowuje koszty zatrudnienia w cenę oferty.
- Ad. 10. v. Ad. 8
- Ad. 11. Zamawiający podtrzymuje warunek
- Ad. 12. W projekcie umowy do warunku: „Wniosek obejmować będzie roszczenia Zamawiającego” dopisuje się: „który jako Poszkodowany zobligowany jest do zachowania wskazanego terminu na dochodzenie roszczeń.”
- Ad. 13. v. Ad. 5
- Ad. 14. § 8. lit. e. zawiera omyłkę, po modyfikacji przybiera treść: „Wykonawca, który nie dopełni zobowiązania wynikającego z warunku wynikającego z zaoferowanego pozacenowego kryterium i nie przekona Zamawiającego poprzez udowodnienie, że fakt nie zaistniał z Jego winy, poniesie karę umowną w wysokości 1% wynagrodzenia brutto należnego za wykonanie całości zamówienia.”
- Ad. 15. Lit g. § 8 projektu umowy przybiera treść:
„Strony zgodnie ustalają, że limit kar umownych, który może być naliczony na podstawie niniejszej umowy będzie wynosił 20 % wartości wynagrodzenia brutto. Jeżeli na skutek niewykonania lub nienależytego wykonania obowiązków wynikających z umowy powstanie szkoda przewyższająca zastrzeżone kary umowne, bądź szkoda powstanie z innych powodów niż te, dla których zastrzeżono kary, Zamawiający ma prawo dochodzenia od Wykonawcy odszkodowania uzupełniającego na zasadach przewidzianych w kodeksie cywilnym.”
- Ad. 16. Ze względu na dynamikę charakteru działalności i skalę ryzyk z nią związanych (duży ruch zwiedzających, w tym grupy, liczne imprezy, w tym edukacyjne) Zamawiający nie przychyliła się do wniosku.
- Ad. 17. Zamawiający dopuszcza podwykonawstwo w zakresie reagowania wyłącznie przez grupę interwencyjną.
- Ad. 18. Zamawiający nie dopuszcza „patrolu interwencyjnego”.
- Ad. 19. Zamawiający nie wyraża zgody na zawarcie umowy RODO.

PISMO 2

Pytania i wnioski:

Pytanie nr 2

Czy Zamawiający dopuszcza do realizacji usługi osoby z orzeczoną stopniem niepełnosprawności innym niż określił w III rozdziale pkt 5 SIWZ?

Pytanie nr 3

Czy Zamawiający wymaga aby wykonawca do realizacji usługi skierował osoby zatrudnione wyłącznie na podstawie umowy o pracę (każda roboczogodzina pracy pracownika ochrony winna być wypracowana na obiekcie Zamawiającego wyłącznie na podstawie umowy o pracę) zgodnie z art. 29 ust.3a ustawy prawo zamówień publicznych?

Pytanie nr 4

W związku z oficjalnie przyjętym założeniem projektu budżetu państwa na rok 2020 (<https://www.premier.gov.pl/wydarzenia/decyzje-rzadu/zalozenia-do-projektu-budzetu-panstwa-na-2020-r.html>) i uchwałą nr 31 Rady Ministrów z dnia 24.04.2019, która dotyczy oskładkowania wszystkich umów zleceń (ograniczenie unikania płacenia składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe) w roku 2020, proszę o informację czy Zamawiający przewiduje możliwość waloryzacji wynagrodzenia umownego w powyższym zakresie?

Pytanie nr 5

Czy w przypadku zadeklarowania przez pracownika ochrony pracy powyżej pełnego etatu, Zamawiający oprócz wymogu umowy o pracę w pełnym wymiarze godzin, pozostawia w gestii Wykonawcy formę zatrudnienia w dodatkowym wymiarze roboczogodzin dla tego samego pracownika?

Pytanie nr 6

Jeśli Zamawiający dopuści możliwość zatrudnienia powyżej pełnego etatu pracowników pracujących na podstawie umowy cywilnoprawnej czy przewiduje waloryzację minimalnej stawki godzinowej na podstawie art. 142 ust 5 pkt 2 PZP?

Pytanie nr 7

Czy obiekt wskazany w opisie przedmiotu zamówienia podlega obowiązkowej ochronie?

Pytanie nr 8

Proszę o podanie kwot faktur za trzy ostatnie miesiące, za aktualne wykonywanie przedmiotowej usługi

Pytanie nr 9

Proszę o informację czy mając na uwadze zasadę równego traktowania Zamawiający dopuści aby podjazdy interwencyjne były realizowane przez Patrol Interwencyjny w którego skład będzie chodził jeden kwalifikowany pracownik ochrony? Zgoda na rozwiązanie pozwoli Zamawiającemu uzyskać więcej ofert, a co za tym idzie zwiększyć konkurencyjność ofert przy obiekcie, który nie jest wpisany na listę obiektów obowiązkowej ochrony.

Pytanie nr 10

W rozdziale III, pkt 2 ppk 10) specyfikacji jest napisane „obsługa urządzeń grzewczych: piece grzewcze, nagrzewnice zgodnie z uzgodnieniami z Zamawiającym”, Czy do realizacji powyższych zadań są wymagane pozwolenia, bądź szkolenia, jeżeli tak to jakie?

Pytanie nr 11

Proszę o potwierdzenie, że Zamawiający zapewni wszelkie narzędzia oraz środki w okresie zimowym, odśnieżanie, usuwanie oblodzeni i posypywanie traktów pieszych przy wejściach do budynków Zamawiającego.

W odpowiedzi na wniosek o przesłanie kopii części protokołu dotyczącej wartości szacunkowej zamówienia Zamawiający część tę wypełni po otwarciu ofert.

- Ad. 2. Kwalifikowani Pracownicy ochrony w rozumieniu Ustawy o ochronie osób i mienia, posiadający uprawnienia do użycia środków przymusu bezpośredniego (i dodatkowo - do posługiwania się bronią), są osobami pełnosprawnymi. Orzeczenie o braku przeciwwskazań do wykonywania pracy przez kwalifikowanego pracownika ochrony wydaje właściwy lekarz – po przeprowadzeniu badań lekarskich i psychologicznych.
- Ad. 3. Niedopuszczalne jest zatrudnianie Pracowników realizujących zadania ochronne na podstawie umów cywilnoprawnych, co oznacza, że każda roboczogodzina, w ramach realizowanej umowy, musi być wypracowana przez pracownika ochrony wyłącznie w ramach stosunku pracy.
- Ad. 4. Zamawiający nie dopuszcza zatrudniania Pracowników realizujących zadania ochronne na podstawie umów cywilnoprawnych.
- Ad. 5. Dopuszcza się zatrudnienie Pracowników wyłącznie na podstawie i w ramach obowiązujących norm prawnych, w tym przepisów Kodeksu Pracy.
- Ad. 6. Przepis dotyczy umów zawartych na okres powyżej 12 miesięcy jednak: w części XVII SIWZ „Istotne dla stron postanowienia, które zostaną wprowadzone do treści zawieranej umowy” w ust. 1 oraz w § 9 ust. 2 pkt 1 projektu umowy dodaje się: „...oraz w przypadku ustawowej zmiany wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę i złożenia przez Wykonawcę wniosku z precyzyjnym wyliczeniem wynagrodzeń przed i po zmianie”
- Ad. 7. Muzeum podlega obowiązkowej ochronie.
- Ad. 8. Wysokość dotychczasowych wynagrodzeń wynika z warunków opublikowanych na stronie Muzeum, które są nieadekwatne do obecnie ogłoszonych.
- Ad.9. Zasada równego traktowania nie znajduje tu miejsca, ponieważ „patrol interwencyjny” a grupa interwencyjna to jednostki o zdecydowanie różniącym się charakterze i statusie.
- Ad.10. Do obsługi jednego pieca potrzebne są uprawnienia upoważniające do obsługi pieca grzewczego o mocy 35 KW, kocioł grzewczy pracuje na węglu i drzewie.
- Ad.11. Zamawiający zapewnia wszelkie narzędzia oraz środki w okresie zimowym do odśnieżania, usuwania oblodzeń oraz posypywania piaskiem traktów pieszych.

Zamawiający zamieszcza na stronie „Zmianę SIWZ”, która nie wymaga zmiany ogłoszenia.

/-/

Kierownik Zamawiającego
Podpis jak w oryginale